



SOTSIAALKINDLUSTUSAMET

Toila Vallavalitsus
toilavv@toila.ee
Pikk tn 13a
Toila alevik, 41702 Toila vald, Ida-Virumaa

ETTEKIRJUTUS

19.03.2025 nr 5.1-3/5201-3

Ettekirjutuse tegemise aeg ja koht: 19.03.2025 Tartu linn

Vabariigi Valitsuse seaduse (VVS) § 75¹ lõige 4 ning Sotsiaalkindlustusameti (SKA) peadirektori 27.02.2025 käskkirja nr 30 alusel, arvestades menetluse käigus kogutud tõendeid ja välja selgitatud asjaolusid, teeb Sotsiaalkindlustusameti õiguse ja järelevalve osakonna järelevalve talituse peaspetsialist (järelevalve) Aime Koger Toila Vallavalitsusele (registrikood 75001477, aadress Pikk 13A, Toila alevik, Ida-Viru maakond) ettekirjutuse järgmise kohustusega:

Resolutsioon:

Tagada, et Toila Vallavalitsuses töötavad sotsiaaltöötajad, kellel on vähemalt vastav erialane ettevalmistus ja kõrgharidus arvestades, et hiljemalt 01.07.2026 peavad sotsiaaltöötajad vastama sotsiaalhoolekande seaduse (SHS) §-s 16¹ sätestatud kohaliku omavalitsuse üksuse sotsiaaltöötajale kehtestatud nõuetele.

Õiguslik alus: Sotsiaalhoolekande seaduse (SHS) § 4 punkt 3, mille kohaselt on sotsiaaltöötaja sotsiaalhoolekandes töötav isik, kellel on vastav erialane ettevalmistus ja kõrgharidus.

SHS § 16¹, mille kohaselt võib kohaliku omavalitsuse üksus sotsiaaltöötajana ametisse nimetada isiku, kellele on kutseseaduse alusel välja antud sotsiaaltöötaja kutse või kellel on riiklikult tunnustatud kõrgharidus sotsiaaltöös või sellele vastav kvalifikatsioon. SHS 160 lõike 41 kohaselt peab kohaliku omavalitsuse üksuse sotsiaaltöötaja ettevalmistus vastama SHS §-s 16¹ sätestatud nõudele hiljemalt 2026.aasta 1. juuliks.

Täitmise tähtaeg: 01.08.2025.

Sunniraha hoiatus: juhul, kui käesolev ettekirjutus on jäetud määratud tähtajaks täitmata, rakendab Sotsiaalkindlustusamet VVS § 75¹ lõike 4 alusel adressaadi suhtes sunniraha 500.- (viissada) eurot.

Kui ettekirjutuse adressaat jätab ettekirjutuse määratud tähtajaks täitmata, tuleb sunniraha tasuda Rahandusministeeriumi arvelduskontole SEB Pank EE891010220034796011 või Swedbank EE932200221023778606, maksekorralduse viitenumber on 2800048574 ja selgituses märkida sunniraha määranud asutuse nimi, ettekirjutuse number ja sõna "sunniraha".

Ettekirjutuse täitmisest või sunniraha tasumisest palume informeerida Sotsiaalkindlustusametit kirjalikult postiaadressil Paldiski mnt 80, 15092 Tallinn või digitaalselt allkirjastatud dokumendina elektronposti aadressil info@sotsiaalkindlustusamet.ee või

aime.koger@sotsiaalkindlustusamet.ee 10 päeva jooksul arvates ettekirjutuses määratud täitmise tähtajast.

Vabatahtlikult tähtajaks sunniraha tasumata jätmise puhul nõutakse sunniraha sisse asendustäitmise ja sunniraha seaduse § 15 lõike 1 kohaselt täitemenetluse seadustikus sätestatud korras nagu kohtuotsusest tulenev rahaline nõue. Seega lisandub sunnirahale selle vabatahtliku tähtaegse mittetasumise korral kohtutäituri tasu. Sunniraha tasumine ei võta adressaadilt kohustust ettekirjutus täita ning täitmata kohustuste eest võib sunniraha rakendada korduvalt.

Vaidlustamisviide

Juhul kui haldusakti adressaat leiab, et haldusaktiga või haldusmenetluse käigus on rikutud tema õigusi või piiratud tema vabadusi, on tal õigus esitada vaie Sotsiaalkindlustusametile või kaebus halduskohtule 30 päeva jooksul arvates päevast, millal vaide või kaebuse esitaja vaidlustatavast haldusaktist teada sai või oleks pidanud teada saama.

Menetluskäik ja põhjendused

Sotsiaalkindlustusamet algatas 08.01.2025 järelevalvemenetluse Toila Vallavalitsuses. Järelevalve teostamisel kontrolliti omavalitsuse korraldatavate sotsiaalteenuste kvaliteeti, mille fookuses oli abivajaduse hindamine ja sellele vastava abi väljaselgitamine täisealiste sotsiaalteenuste (koduteenuse, väljaspool kodu osutatava üldhooldusteenuse) osutamisel või korraldamisel.

Järelevalve tulemused on kirjeldatud järelevalve 17.02.2025 aktis nr 5.1-3/4958-1. Järelevalve käigus tuvastati muuhulgas, et Toila Vallavalitsus ei ole täitnud kõiki SHSis sätestatud nõudeid ja kohustusi.

Eesti Vabariigi põhiseadusest tulenevalt otsustavad ja korraldavad kõiki kohaliku elu küsimusi kohalikud omavalitsused, kes tegutsevad seaduste alusel iseseisvalt. Kohalikule omavalitsusele võib panna kohustusi ainult seaduse alusel või kokkuleppel kohaliku omavalitsusega. Riik on kohalikule omavalitsusele pannud SHSiga abivajavatele inimestele sotsiaalteenuste, sotsiaaltoetuste, vältimatu sotsiaalabi ja muu abi andmise korraldamise kohustuse, võttes arvesse sihtrühma haavatavust. Kohalik omavalitsus on esimene asutus, kellele poole on abivajajatel võimalus pöörduda ning abi saada. Kui kohalik omavalitsus ei taga talle seadusega pandud kohustuste täitmist, jäävad abivajajad ilma professionaalse abita ning pikemas perspektiivis mõjutab see oluliselt nende toimetulekut. Kohaliku omavalitsuse üks põhimõtteid on seaduste järgimine oma ülesannete ja kohustuste täitmisel.

Tulenevalt SHS § 16¹ võib kohalik omavalitsus sotsiaaltöötajana ametisse nimetada isiku, kellele on kutseseaduse alusel välja antud sotsiaaltöötaja kutse või kellel on riiklikult tunnustatud kõrgharidus sotsiaaltöös või sellele vastav kvalifikatsioon. Alates 01.07.2026 peab kõigil kohaliku omavalitsuse sotsiaaltöötajatel olema kutseseaduse alusel välja antud sotsiaaltöötaja kutse või riiklikult tunnustatud kõrgharidus sotsiaaltöös või sellele vastav kvalifikatsioon. Ilma mistahes kõrghariduseta ja erialase ettevalmistamiseta ei ole võimalik sotsiaaltöötaja kutset taotleda.

Toila Vallavalitsusel on esmane vastutus tagada sotsiaalhoolekande ülesannete täitmiseks sotsiaaltöötajate olemasolu, kes muuhulgas peavad vastama seaduses kehtestatud nõuetele. SHS § 4 punkti 3 kohaselt saab sotsiaaltöötajana töötada mistahes kõrgharidusega inimene, kui tal on erialane ettevalmistus. Järelevalvemenetluses kogutud tõenditest nähtub, et Toila Vallavalitsuses on teenistuses üks keskeriharidusega sotsiaaltöötaja.

Võttes arvesse tuvastatud asjaolusid on ettekirjutuse ja sunniraha hoiatuse tegemine põhjendatud.

Vastavalt haldusmenetluse seaduse § 40 lõikele 1 andis Sotsiaalkindlustusamet 18.02.2025 kirjaga nr 5.1-3/5201-1 Toila Vallavalitsusele võimaluse enne ettekirjutuse tegemist esitada oma arvamus ja vastuväited kavandatava ettekirjutuse kohta.

Toila Vallavalitsus esitas 27.02.2025 kirjaga nr 5-5/34-5 vastuväited kavandatava ettekirjutuse osas. Toila Vallavalitsus ei nõustu ettekirjutuse tähtajaga 01.08.2025, kuna SHS 160 lõike 41 kohaselt peab kohaliku omavalitsuse üksuse sotsiaaltöötaja ettevalmistus vastama SHS §-s 16¹ sätestatud nõudele hiljemalt 01.07.2026. Toila Vallavalitsuse arvamuse kohaselt ei saa ettekirjutuse täitmise tähtajaks olla varasem kuupäev, kui seaduses ettenähtud tähtaeg s.o. 01.07.2026. Toila Vallavalitsus palub SKA-l ettekirjutuse tähtaeg üle vaadata ning viia ettekirjutuses sätestatud tähtaeg vastavusse seadusega.

SKA ei arvesta Toila Vallavalitsuse vastuväitega ja selgitab, et sotsiaaltöötajal peab SHS § 4 punkti 3 kohaselt olema kõrgharidus ja alates 01.07.2026 peab sotsiaaltöötajal SHS § 16¹ ja § 160 lõikest 41 tulenevalt olema kas kutseseaduse alusel välja antud sotsiaaltöötaja kutse või kõrgharidus sotsiaaltöös või sellele vastav kvalifikatsioon. Sotsiaalhoolekande seaduse muutmise seaduse seletuskirjas on selgitatud, et kehtiva regulatsiooni kohaselt võib sotsiaaltöötajana töötada mistahes kõrgharidusega isik, kui tal on erialane ettevalmistus. Muudatuste kohaselt peab aga edaspidi sotsiaaltöötajana töötaval ametnikul olema kas sotsiaaltöölane kõrgharidus või sotsiaaltöötaja kutsetunnistus. Sotsiaaltöötajatele, kellel puudub erialane kõrgharidus või sellele vastav kvalifikatsioon või sotsiaaltöötaja kutse, anti 4-aastane üleminekuaeg nõuetele vastava kvalifikatsiooni omandamiseks ([Sotsiaalhoolekande seaduse ja teiste seaduste muutmise seadus seletuskiri SE 510](#), lk-d 2, 5, 25, 27 ja 46). Toila Vallavalitsuses teenistuses oleval sotsiaaltöötajal ei ole kõrgharidust.

Eeltoodust tulenevalt ei ole ka ettekirjutuse tähtaja muutmine põhjendatud.

(allkirjastatud digitaalselt)
Aime Koger
peaspetsialist (järelevalve)